

DROIT PENAL

Projet de loi n° 442 relatif à la rétention de sûreté et à la déclaration d'irresponsabilité pénale pour cause de trouble mental

Assemblée nationale (première lecture)

Dépôt le 28 novembre 2007 par M. François Fillon, Premier ministre et Mme Rachida Dati, Garde des Sceaux, ministre de la justice

Renvoi à la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République - Rapporteur : M. Georges Fenech (27 novembre 2007) - Rapport n° 497 (12 décembre 2007) - Urgence déclarée le 3 janvier 2008

Discussion les 8 et 9 janvier 2008 - Adoption le 9 janvier 2008 - Projet de loi n° 77

Sénat (première lecture)

Dépôt le 10 janvier 2007 - N° 158 (2007-2008)

Renvoi à la commission des lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du règlement et d'administration générale - Rapporteur : M. Jean-René Lecerf - Rapport n° 174 (2007-2008) (23 janvier 2008)

Discussion les 30 et 31 janvier 2008 - Adoption le 31 janvier 2008 - Projet de loi n° 57 (2007-2008)

Assemblée nationale (deuxième lecture)

Dépôt le 1er février 2008 - N° 675

Renvoi à la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République

Commission mixte paritaire

Nomination le 2 février 2008 (J.O. p. 2151) - Réunion le 4 février 2008 - Bureau (J.O. p. 2290)

Assemblée nationale (commission mixte paritaire)

Rapporteur : M. Georges Fenech - Rapport n° 678 (5 février 2008)

Discussion et adoption le 6 février 2008 - Projet de loi n° 96

Sénat (commission mixte paritaire)

Rapporteur : M. Jean-René Lecerf - Rapport n° 192 (2007-2008) (5 février 2008)

Discussion et adoption définitive le 7 février 2008 - Projet de loi n° 60 (2007-2008)

Saisine du Conseil constitutionnel (article 61, alinéa 2, de la Constitution)

Décision le 21 février 2008 [J.O. du 26 février 2008] (p. 3272) - Sont contraires à la Constitution :

- à l'article 12, le mot : « favorable » ;

- à l'article 13, les alinéas 2 à 7 du I, le II et, par voie de conséquence, le IV- Les articles 1er, 3 et 4 et le surplus des articles 12 et 13 sont conformes à la Constitution

Promulgation

Loi n° 2008-174 du 25 février 2008 publiée au J.O. du 26 février 2008 (p. 3266)

PREMIÈRE LECTURE

Avant la discussion des articles [8 janvier 2008] (p. 46)

Intervention du Gouvernement
Mme Rachida Dati (p. 46)

Présentation du rapport de la commission des lois
M. Georges Fenech (p. 49)

Exception d'irrecevabilité : rejetée (p. 58)
Souléevée par M. Jean-Marc Ayrault (p. 51)
Soutenue par M. Dominique Raimbourg (p. 51)
Intervention du Gouvernement : Mme Rachida Dati (p. 54)
Explications de vote : M. Jean-Paul Garraud (p. 55) ; M. Michel Hunault (p. 56) ; M. Michel Vaxès (p. 57) ; M. Jean-Jacques Urvoas (p. 57)

Rappel au règlement

M. Jean-Marie Le Guen souhaite la présence de la ministre de la santé pour aborder le texte sous l'angle de la politique de santé, de la prévention et de la santé mentale [8 janvier 2008] (p. 58) ; Mme Rachida Dati répond que la ministre de la santé sera présente pour la discussion des articles concernant la santé (p. 58)

Question préalable : rejetée (p. 66)
Opposée par M. Jean-Marc Ayrault (p. 59)
Soutenue par M. Serge Blisko (p. 59)
Intervention du rapporteur : M. Georges Fenech (p. 63)
Explications de vote : M. Michel Vaxès (p. 63) ; M. Jean-Yves Le Bouillonnet (p. 64) ; M. Michel Hunault (p. 64) ; M. Thierry Mariani (p. 65)

Discussion générale
M. Jean-Paul Garraud (p. 69) ; Mme Élisabeth Guigou (p. 70) ; Mme Jacqueline Fraysse (p. 72) ; M. Michel Hunault (p. 74)

Rappel au règlement

Mme Élisabeth Guigou s'insurge contre les dangers que comporte, selon elle, ce texte et rappelle son soutien aux victimes [8 janvier 2008] (p. 75)

Discussion générale (suite)
M. Richard Mallié (p. 76)

Intervention
M. Serge Blisko (p. 77)

Discussion générale (suite)

M. Jean-Jacques Urvoas (p. 77) ; M. Étienne Blanc (p. 78) ; M. Nicolas Dhuicq (p. 79) ; Mme Martine Aurillac (p. 79) ; Mme Dominique Orliac (p. 79) ; Mme Françoise Hostalier (p. 80) ; M. Jean-Frédéric Poisson (p. 82) ; M. Jean-Yves Le Bouillonnet (p. 82) ; Mme Pascale Gruny (p. 83) ; M. Paul Jeanneteau (p. 84) ; Mme Marylise Lebranchu (p. 85)

Intervention du Gouvernement

Mme Rachida Dati (p. 85)

Motion de renvoi en commission : rejetée (p. 93)

De M. Jean-Claude Sandrier (p. 88)
Soutenue par M. Michel Vaxès (p. 88)
Intervention du rapporteur : M. Georges Fenech (p. 91)
Explications de vote : M. Éric Ciotti (p. 91) ; M. Serge Blisko (p. 92) ; M. Michel Hunault (p. 92) ; Mme Jacqueline Fraysse (p. 93)

Discussion des articles [9 janvier 2008] (p. 97)

Interventions du rapporteur dans la discussion des articles, amendements et sous-amendements : M. Georges Fenech (p. 100 à 133)

Interventions du Gouvernement dans la discussion des articles, amendements et sous-amendements : Mme Rachida Dati (p. 100 à 133) ; Mme Roselyne Bachelot-Narquin (p. 126 à 132)

Titre Ier**Dispositions modifiant le code de procédure pénale****Chapitre Ier****Dispositions relatives à la rétention de sûreté**

Article 1er (instauration de la rétention de sûreté – soins en détention – surveillance judiciaire prolongée) (p. 97) : adopté après modification (p. 118)

Interventions : M. François de Rugy (p. 97) ; M. Michel Vaxès (p. 97) ; M. Jean-Marie Le Guen (p. 98, 106) ; M. Michel Hunault (p. 101, 109) ; M. Jean-Paul Garraud (p. 102) ; M. Dominique Raimbourg (p. 103 et s., 113 et s., 117 et s.) ; Mme Élisabeth Guigou (p. 104 et s.) ; Mme Marylise Lebranchu (p. 105) ; M. Nicolas Dhuicq (p. 105) ; M. Serge Blisko (p. 106 et s.) ; M. Bernard Debré (p. 107) ; Mme Henriette Martinez (p. 108) ; M. Georges Fenech (p. 108 et s., 116 et s.) ; M. Jean-Yves Le Bouillonnet (p. 110) ; M. Jean-Frédéric Poisson (p. 111) ; Mme Henriette Martinez (p. 111) ; M. Jean-Jacques Urvoas (p. 113 et s.) ; M. Jean-Luc Warsmann (p. 118)

Adts identiques n^{os} 71 et 94

Adt n^o 71 de M. Serge Blisko (de suppression) (p. 99)

Adt n^o 94 de M. Michel Vaxès (de suppression) (p. 99)

Adts n^{os} 72 et 73 de M. Serge Blisko (p. 103, 106)

Adt n^o 58 de M. Claude Bodin (p. 107)

Rappel au règlement

M. Jean-Yves Le Bouillonnet souhaitait intervenir sur l'amendement qui vient d'être retiré. Il exposera ses arguments lors de l'examen d'autres amendements [9 janvier 2008] (p. 108) ; M. Rudy Salles lui répond que reprendre l'amendement aurait permis d'en discuter (p. 108)

Adts identiques n^{os} 59 et 95

Adt n^o 59 de M. Claude Bodin (p. 108)

Adt n^o 95 de M. Jean-Frédéric Poisson (p. 108)

Adt n^o 110 de M. Georges Mothron (p. 108)

Adt n^o 1 de la commission (p. 108) : adopté (p. 112)

Adt n^o 65 de M. Georges Fenech (p. 108) : adopté (p. 112)

Rappel au règlement

Mme Élisabeth Guigou souhaite davantage de sérénité pour ce débat. Son groupe n'a aucune indulgence pour les délinquants sexuels. Néanmoins, les empêcher de nuire doit se faire dans le respect des grands principes de notre droit [9 janvier 2008] (p. 111)

Rappel au règlement

M. Jean-Marie Le Guen souligne que le texte ne répond qu'à une partie des crimes sexuels, ceux exposés par les médias, les plus nombreux ayant lieu dans le silence des familles [9 janvier 2008] (p. 111)

Rappel au règlement

M. Serge Blisko demandera une suspension de séance chaque fois que l'on dira que les députés de l'opposition sont du côté des massacreurs et des violeurs [9 janvier 2008] (p. 112) ; M. Rudy Salles lui répond qu'il dénature les propos de Mme Martinez (p. 112)

Rappel au règlement

M. Jean-Paul Garraud juge inadmissibles les propos de l'opposition tendant à faire accroire que l'on ne se soucie pas des droits de l'homme [9 janvier 2008] (p. 112) ; M. Rudy Salles souhaite une reprise des débats dans la sérénité (p. 112)

Adt n^o 63 de M. Georges Fenech (p. 112) : adopté (p. 113)

Adts n^{os} 74 et 69 de M. Serge Blisko (p. 113)

Adt n^o 64 de M. Georges Fenech : adopté (p. 114)

Adts n^{os} 2 et 3 de la commission : adoptés (p. 114)

Adt n^o 75 rectifié de M. Serge Blisko (p. 114)

Adt n^o 4 de la commission : adopté (p. 114)

Adt n^o 77 de M. Dominique Raimbourg (p. 114)

Adts n^{os} 5 à 8 de la commission : adoptés (p. 115)

Adt n^o 78 de M. Dominique Raimbourg (p. 115)

Adts n^{os} 9 et 10 de la commission : adoptés (p. 115)

Adt n^o 11 de M. Georges Fenech : adopté (p. 115)

Adts n^{os} 79 et 80 de M. Serge Blisko (p. 115, 116)

Adt n^o 12 de la commission : adopté (p. 116)

Adts identiques n^{os} 13 et 81

Adt n^o 13 de la commission : adopté (p. 116)

Adt n^o 81 de M. Dominique Raimbourg : adopté (p. 116)

Adt n^o 82 de M. Serge Blisko (p. 116)

Adts n^{os} 14 et 15 de la commission : adoptés (p. 116)

Adt n^o 83 de M. Dominique Raimbourg (p. 117)

Adts n^{os} 16 à 18 de la commission : adoptés (p. 117)

Adt n^o 84 de M. Dominique Raimbourg (p. 117)

Adts n^{os} 19 et 20 de la commission : adoptés (p. 117)

Adt n^o 85 de M. Serge Blisko (p. 117)

Adt n^o 86 de M. Dominique Raimbourg (p. 117)

Adts n^{os} 21 et 22 de la commission : adoptés (p. 117)

Adt n^o 87 de M. Serge Blisko (p. 117)

Adts n^{os} 23 à 25 de la commission : adoptés (p. 117)

Adt n^o 88 de M. Serge Blisko (p. 117)

Adts n^{os} 26 et 27 de la commission : adoptés (p. 118)

Adts n^{os} 89 et 90 de M. Dominique Raimbourg (p. 118)

Adts n^{os} 28 et 29 rectifié de la commission : adoptés (p. 118)

Adt n^o 93 de M. Serge Blisko (p. 118)

Adt n^o 30 de la commission : adopté (p. 118)

Adt n^o 96 de M. Serge Blisko (p. 118)

Adts n^{os} 31 et 32 de la commission : adoptés (p. 118)

Chapitre II

Dispositions relatives aux réductions de peines

Article 2 (conditionnement des réductions de peine à l'acceptation de soins en détention) (p. 118) : adopté après modification (p. 119)

Interventions : M. Georges Fenech (p. 119) ; M. Dominique Raimbourg (p. 119)

Adt n^o 97 de M. Dominique Raimbourg (p. 118)

Adts n^{os} 33 et 34 de la commission : adoptés (p. 119)

Adt n^o 98 de M. Serge Blisko : adopté (p. 119)

Adt n^o 100 rectifié de M. Dominique Raimbourg (p. 119)

Adt n^o 99 de M. Serge Blisko (p. 119)

Réserve à la demande du Gouvernement de la discussion des articles 3 à 11 jusqu'après l'examen de l'article 12 : Mme Rachida Dati [9 janvier 2008] (p. 118)

Article 12 (entrée en vigueur des dispositions de la loi) (p. 119) : adopté après modification (p. 122)

Interventions : Mme Rachida Dati (p. 119) ; M. Georges Fenech (p. 120) ; M. Jean-Yves Le Bouillonnet (p. 120) ; M. Dominique Raimbourg (p. 120) ; Mme Elisabeth Guigou (p. 121) ; M. Jean-Paul Garraud (p. 121)

Adt n^o 68 du Gouvernement (p. 119) : adopté (p. 122)

Adt n^o 57 de la commission (p. 120)

Rappel au règlement

M. Serge Blisko demande, en raison de la modification substantielle proposée par l'amendement, que Mme Guigou puisse répondre, ce qui respecterait les droits de l'opposition [9 janvier 2008] (p. 122)

Rappel au règlement

M. Jean-Yves Le Bouillonnet demande à Mme la garde des sceaux des explications sur la constitutionnalité de la mesure de sûreté qui vient d'être adoptée, y compris à titre rétroactif [9 janvier 2008] (p. 122)

Rappel au règlement

M. Serge Blisko demande une suspension de séance et des explications à la garde des sceaux sur l'apparition d'une rétroactivité de la loi pénale [9 janvier 2008] (p. 123) ; Mme Rachida Dati souligne que le Conseil constitutionnel écarte la question de la rétroactivité pour les mesures de sûreté (p. 123)

Chapitre III

Dispositions applicables en cas d'irresponsabilité pénale en raison d'un trouble mental

Article 3 précédemment réservé (décisions d'irresponsabilité pénale pour cause de trouble mental) (p. 123) : adopté après modification (p. 129)

Interventions : M. Paul Jeanneteau (p. 123) ; Mme Henriette Martinez (p. 124) ; M. Dominique Raimbourg (p. 124 et s.) ; M. Jean-Yves Le Bouillonnet (p. 124 et s., 128) ; Mme Elisabeth

Guigou (p. 125) ; M. Serge Blisko (p. 125) ; M. Georges Fenech (p. 127 et s.)

Adt n° 101 de M. Jean-Yves Le Bouillonnet (de suppression) (p. 126)

Adts n° 35 à 39 de la commission : adoptés (p. 127)

Adt n° 105 de M. Jean-Jacques Urvoas (p. 127)

Adt n° 40 de la commission : adopté (p. 127)

Adt n° 102 de Mme Élisabeth Guigou (p. 127)

Adts n° 41 à 43 de la commission : adoptés (p. 127, 128)

Adt n° 66 rectifié de M. Georges Fenech : adopté (p. 128)

Adts n° 44, 45 et 47 de la commission : adoptés (p. 128)

Adt n° 106 de M. Jean-Jacques Urvoas (p. 128)

Adt n° 48 de la commission : adopté (p. 129)

Article 4 précédemment réservé (coordinations au sein du code de procédure pénale et inscription des décisions d'irresponsabilité pénale pour cause de trouble mental au casier judiciaire) : adopté après modification (p. 129)

Interventions : M. Dominique Raimbourg (p. 129) ; M. Georges Fenech (p. 129)

Adt n° 103 de M. Serge Blisko (de suppression) (p. 129)

Adts n° 49 à 52 de la commission : adoptés (p. 129)

Adt n° 67 de M. Georges Fenech : adopté (p. 129)

Titre II

Dispositions modifiant le code de la santé publique

Article 5 précédemment réservé (coordination en matière d'hospitalisation d'office) (p. 129) : adopté après modification (p. 130)

Intervenant : M. Georges Fenech (p. 129)

Adt n° 53 de la commission : adopté (p. 129)

Adt n° 109 de M. Paul Jeanneteau (p. 129)

Article 6 précédemment réservé (aménagement du dispositif de l'injonction de soins) (p. 130) : adopté après modification (p. 132)

Intervenant : M. Georges Fenech (p. 130)

Adt n° 111 de M. Serge Blisko (p. 130)

Adts n° 54 et 55 de la commission : adoptés (p. 130)

Adts n° 112, 113 et 104 de M. Serge Blisko (p. 130, 131)

Article 7 précédemment réservé (coordination) : adopté (p. 132)

Article 8 précédemment réservé (échange d'informations opérationnelles) : adopté (p. 132)

Titre III

Dispositions diverses

Article 9 précédemment réservé (coordination) : adopté après modification (p. 132)

Intervenant : M. Georges Fenech (p. 132)

Adt n° 56 de la commission : adopté (p. 132)

Article 10 précédemment réservé (inscription dans le fichier des personnes recherchées au titre des décisions judiciaires des interdictions s'appliquant aux irresponsables) : adopté (p. 132)

Article 11 précédemment réservé (coordination en matière de dommages et intérêts) : adopté (p. 132)

Après l'article 12

Adt n° 107 deuxième rectification de M. Michel Hunault (consultation du fichier judiciaire national automatisé des auteurs d'infractions sexuelles (FIJAS) par les représentants des collectivités territoriales) : adopté (p. 132)

Adt n° 108 de M. Michel Hunault (rapport au Parlement) : adopté (p. 133)

Article 13 (application des dispositions de la loi dans les collectivités d'outre-mer et en Nouvelle-Calédonie) : adopté (p. 133)

Adoption de l'ensemble du projet de loi (p. 133)

Intervention du Gouvernement à l'issue du vote : Mme Rachida Dati (p. 133)

EXAMEN DU TEXTE DE LA COMMISSION MIXTE PARITAIRE

Avant la mise aux voix du texte de la commission mixte paritaire [6 février 2008] (p. 774)

Présentation du rapport de la commission mixte paritaire

M. Georges Fenech (p. 774)

Intervention du Gouvernement

Mme Rachida Dati (p. 775)

Exception d'irrecevabilité : rejetée (p. 779)

Soulevée par M. Jean-Marc Ayrault (p. 776)

Soutenue par M. Serge Blisko (p. 776)

Explications de vote : M. Michel Hunault (p. 778) ;

M. Étienne Blanc (p. 778) ; M. Michel Vaxès

(p. 779) ; M. Jean-Jacques Urvoas (p. 779)

Discussion générale

M. Étienne Blanc (p. 779) ; Mme Élisabeth Guigou (p. 780) ; M. Michel Vaxès (p. 781) ; M. Michel Hunault (p. 783) ; M. Jean-Michel Clément (p. 783)

Mise aux voix du texte de la commission mixte paritaire

Explications de vote et vote [6 février 2008] (p. 784)

M. Jean-Jacques Urvoas (p. 784) ; M. Étienne Blanc (p. 785)

Vote des groupes

Groupe Gauche démocrate et républicaine : contre : M. Michel Vaxès (p. 782)

Groupe Nouveau Centre : pour : M. Michel Hunault (p. 783)

Groupe socialiste, radical, citoyen et divers gauche : contre : M. Jean-Jacques Urvoas (p. 784)

Groupe de l'Union pour un Mouvement Populaire : pour : M. Étienne Blanc (p. 785)

Adoption de l'ensemble du projet de loi, compte tenu du texte de la commission mixte paritaire (p. 785)

Intervention du Gouvernement à l'issue du vote : Mme Rachida Dati (p. 786)